

AFRICA- CULTURES  
INTERNATIONAL  
INSTITUTE

CLEEN FOUNDATION

ALTUS  
GLOBAL  
ALLIANCE

PROJET ALTUS GLOBAL POLICE STATION WALK THROUGH

RAPPORT  
DE LA SEMAINE DES VISITEURS  
DES POSTES DE POLICE AU BENIN  
DANS LE CADRE  
DE L' EVALUATION DES PRESTATIONS  
DONT BENEFICIENT LES CITOYENS  
DANS LES SERVICES DE POLICE AU BENIN

**Cotonou, 29 octobre au 04 novembre 2006**

# **Sommaire**

Introduction

I - Première Partie: Compte Rendu par Commissariat

II - Deuxième Partie: Constat Général de l'équipe

III - Présentation des scores par Commissariat

**IV** - Cumule des Scores par Commissariat  
après la discussion de groupe

## **Annexes**

- 1- Manuel du visiteur
- 2- Lettre adressée aux Commissariats
- 3- Fiche Financière
- 4- Facture du Photographe
- 5- Etat de paiement des Frais de Transport des Visiteurs
- 6- Communiqué de Presse

# Rapport de la Semaine des Visiteurs des Postes de Police au Bénin

## Introduction :

La semaine des visiteurs de postes de police au Bénin s'est déroulée du lundi 30 octobre au mardi 31 octobre 2006 à Cotonou, au Bénin.

L'équipe des visiteurs était composée de cinq personnes à savoir: trois étudiants, un élève et un chef d'équipe. Les cinq postes de police choisis au hasard et visités au cours de ces deux jours sont:

- Commissariat de Dantokpa, le lundi 30 octobre 2006 de 09 h55 à 10 h 45,
- Commissariat d'Aïdjèdo, le lundi 30 octobre 2006 de 11h45 à 12 h 55
- Commissariat de Xlacodji, le lundi 30 octobre 2006 de 13 h 30 à 14 h 45
- Commissariat de Fidjrossè, le mardi 30 octobre 2006 de 09 h 50 à 10 h 45
- Commissariat d'Agla. le mardi 31 octobre 2006 de 11 h45 à 13 h 40.
- 

Les travaux préparatoires nous ont pris deux semaines pour différentes activités notamment : identification des Commissariats à visiter, contacts avec ces Commissariats, identification d'un journal pour la sensibilisation, identification d'un photographe, sélection des visiteurs et leur formation.

Pour choisir les Commissariats à visiter, l'ONG Africa-Cultures a pris deux Commissariats proches de son Siège dans des quartiers commerciaux et trois commissariats dans les quartiers dortoirs de Cotonou.

Le mercredi 25 octobre 2006, une lettre d'information et de demande d'autorisation a été adressée à chacun des Cinq Commissaires de police ayant à charge la direction des commissariats ciblés. Trois jours après et plus précisément le samedi 28 octobre 2006, nous avons contacté ces commissariats pour savoir si les autorités en charge sont d'accord pour accueillir la délégation de AFRICA-CULTURES INTERNATIONAL INSTITUTE.

Le constat fait est que tous ont répondu positivement à notre demande d'autorisation car pour eux cette visite serait la bienvenue et constitue une occasion pour eux d'exposer les multiples problèmes auxquelles ils sont confrontés. En effet les Commissaires de Police sont persuadés que si l'ONG AFRICA-CULTURES prend à cœur leurs difficultés, elle est capable d'intervenir au niveau de l'Etat béninois comme à l'échelle internationale pour l'amélioration de leurs conditions de travail.

Ainsi, le programme des visites leur a été communiqué et des rendez-vous ont été pris et confirmés avant les jours de visite.

En prélude à cette série de visites, les visiteurs ont reçu une formation d'une journée qui leur a permis de connaître l'objectif de cette semaine des visiteurs de postes de police et de s'imprégner du contenu du questionnaire. L'équipe des visiteurs est composée comme suit :

- 1- Corinne DJODJI : Chef d'équipe, 23ans
- 2- Omotola BABA : Etudiante, 23ans
- 3- Horacia ASSOGBA : Etudiante, 21ans
- 4- Wilfried DANSOU : Etudiant, 22ans
- 5- Jean ADEKAMBI : Elève, 21ans

Le présent rapport se présente en quatre grandes parties:

- une première partie comportera un mini rapport sur les cinq commissariats visités,
- une seconde partie nous permettra de présenter les constats généraux fait par l'équipe des visiteurs au terme de ces deux jours de rencontre avec les services de police au Bénin.
- une présentation des scores par Commissariat,
- et un cumule des scores par Commissariat après la discussion du groupe.

## I - Première Partie: Compte Rendu par Commissariat

### 1. Compte rendu de la visite du Commissariat Dantokpa :

Le Commissariat du Marché Dantopka qui était notre premier lieu de visite se retrouve dans une très grande localité de Cotonou et plus précisément au cœur du grand Marché International Dantokpa dont il porte le nom. Le Marché Dantokpa étant une zone fortement visitée, il était indispensable d'y implanter un Commissariat spécial pour assurer la sécurité des personnes et des biens. Le constat est que l'insécurité sévit dans cette zone mais malheureusement ce Commissariat n'arrive pas à joindre les deux bouts pour parfaire son travail puisque les moyens de bord manquent.

Au cours de notre visite qui a duré une heure de temps, nous avons eu à faire plusieurs constats notamment : le Commissariat de Dantokpa est presque invisible puisqu'il se retrouve derrière un grand immeuble abritant un Centre Commercial, ce qui ne permet pas de le découvrir facilement. Le personnel mis en place pour servir le public est très insuffisant au point où ils sont obligés de faire recours aux agents de la Société de Gestion des Marchés Autonomes (**SOGEMA**); les moyens d'intervention (voitures, gaz lacrymogènes ...) sont presque inexistants; le bâtiment qui abrite le Commissariat est restreint et vétuste; les mobiliers de travail sont archaïques et insuffisants. Tout ceci ne facilite pas le travail du personnel qui, selon les dires du Commissaire adjoint

(qui nous a réservé un accueil chaleureux sur instruction du Commissaire qui nous a bien reçu avant notre départ), est "obligé de faire avec". Pour finir, nous avons constaté que dans ce Commissariat beaucoup reste à faire car le volume du travail est plus important que le nombre du personnel disponible et le cadre de travail contigu et vétuste.

2. Compte rendu de la visite du Commissariat d'Aïdjèdo :

Notre second lieu de visite était le commissariat d'Aïdjèdo. Ici la visite a duré environ une heure et cinq minutes. Le Commissariat d'Aïdjèdo est un Commissariat d'arrondissement et couvre une grande zone de Cotonou. Il comporte un poste de police, un bureau pour le Commandant, une salle d'attente, un bureau du Commissaire, un bureau du Commissaire adjoint, un bureau du Chef de Brigade, un Secrétariat, tous mal équipés; une salle qui en temps normal devait servir de lieu de repos du commissaire mais qui sert de magasin actuellement; un personnel insuffisant et peu accueillant. Le bâtiment qui abrite le Commissariat d'Aïdjèdo est une vieille maison privée qui selon les dires du Commissaire appartient à un ancien maire de la localité. Nous notons également l'insuffisance du matériel de transport.

3. Compte rendu de la visite du commissariat Xwlacodji :

Le bâtiment qui abrite le Commissariat de Xwlacodji est un bâtiment flambant neuf mais le mal est que les bureaux de ce bâtiment ne sont pas équipés en matériels et en mobiliers de bureaux. Il dispose d'un magasin où ils ont l'habitude de garder les objets saisis, d'un poste de police, d'un secrétariat, des bureaux du Commissaire et de son adjoint, du bureau du Commandant, d'une toilette publique qui sert à la fois aux femmes et aux hommes, d'une cellule et d'un violon pour les gardés à vue. Les motos et voitures saisies sont gardées dans la cour du Commissariat dans un arrangement parfait. Les plus grands problèmes remarqués au niveau de ce Commissariat sont: l'insuffisance du personnels de police, l'inexistence de matériels et d'équipements performants pour enregistrer les plaintes.

4. Compte rendu de la visite du Commissariat de Fidjrossè :

La deuxième journée de visite a débuté avec la visite du Commissariat de Fidjrossè. Ce Commissariat qui est également un Commissariat d'arrondissement se situe dans une zone réputée dangereuse car il couvre la plage publique appelée "plage de jacquot". La visite a duré environ une heure de temps et a été dirigée par le commandant du Commissariat. Ce Commissariat est doté d'un poste de police assez restreint qui malgré sa petitesse sert en même temps de lieu de repos aux agents de police. Les bureaux de ce Commissariat ne

sont pas équipés et le matériel de travail est archaïque. Le problème de personnel se pose également dans ce Commissariat.

#### 5. Compte rendu de la visite du Commissariat d'Agla :

Ce bâtiment est le seul parmi tous ceux visités qui dispose d'une grande salle d'attente capable d'accueillir un nombre important de personnes. Chaque membre de l'administration possède son bureau mais ces bureaux sont non équipés en matériels de bureau et en mobiliers. Un emplacement est même prévu pour la construction d'un logement du commissaire et d'un bâtiment annexe. Nous avons constaté que le Commissariat d'Agla possède un bureau spécialement aménagé pour les séances d'audition quand il convient de préserver l'intimité de la personne. Ici également se pose le problème de l'insuffisance du personnel.

### II - Deuxième Partie: Le Constat Général de l'équipe

Au terme de ces deux jours de visite, l'équipe des visiteurs a eu à faire les constats suivants :

1. le manque de personnels performants. Ceci s'explique par le fait que l'Etat ne dispose pas de moyens pour recruter un nombre important d'agents de police,
2. l'inexistence de bâtiments bien construits pour abriter les commissariats,
3. le manque de mobiliers de bureau, de matériels performants et de moyens de transport (ordinateurs, voitures, gaz lacrymogène...),
4. aucun des cinq Commissariats visités ne dispose ni d'une boîte à lettre, ni de brochures d'information dans le but de satisfaire le public
5. les conditions de traitement des gardés à vue ne sont pas les mêmes parce que le constat fait est que les hommes en infraction sont enfermés dans une cellule ou au violon (pour ceux qui sont jugés dangereux et récalcitrants). Au même moment, les femmes sont gardées au poste de police, assises sur des bancs et sous surveillance des agents de police. Ceci est dû au fait que les commissariats ne disposent pas en réalité d'une cellule pour recevoir les femmes en faute,
6. aucun fichier d'information n'est disponible dans ces cinq commissariats visités pour informer le public sur la performance du poste de police ou sur la criminalité dans la zone couverte par le poste. L'explication qu'en donnent les Commissaires de police est que la police béninoise respecte des normes imposées par la

hiérarchie et donc ces genres d'informations doivent être gardés dans la confidentialité.

Ces différents problèmes rencontrés par ces Commissariats ne restent pas sans inconvénients puisque nos diverses discussions avec les Commissaires de police nous ont permis de comprendre que cette situation ne suscite pas l'envie de servir le public et de lutter effectivement pour l'instauration de la sécurité.

### III - Présentation des scores par Commissariat :

#### 1- Les scores du Commissariat de Dantokpa :

<b>scores</b>					
<b>Question n°</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>1</b>	5				
<b>2</b>	5				
<b>3</b>	5				
<b>4</b>	3	1	1		
<b>5</b>	1	2	2		
<b>6</b>	5				
<b>7</b>	5				
<b>8</b>	5				
<b>9</b>	4	1			
<b>10</b>	4	1			
<b>11</b>	4	1			
<b>12</b>	5				
<b>13</b>	4	1			
<b>14</b>	4	1			
<b>15</b>	4	1			
<b>16</b>	3	1	1		
<b>17</b>	5				
<b>18</b>	5				
<b>19</b>	4	1			
<b>20</b>	4	1			
<b>TOTAL</b>	84	12	4	0	0

2. Les scores du Commissariat d'Aïdjèdo :

<b>scores</b>					
<b>Question n°</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>1</b>	1	1	2	1	
<b>2</b>		5			
<b>3</b>	3	1	1		
<b>4</b>	1	3	1		
<b>5</b>	2	2	1		
<b>6</b>	3	2			
<b>7</b>	4	1			
<b>8</b>	5				
<b>9</b>	3	2			
<b>10</b>	4	1			
<b>11</b>	5				
<b>12</b>	5				
<b>13</b>	5				
<b>14</b>	5				
<b>15</b>	2	3			
<b>16</b>			5		
<b>17</b>		4	1		
<b>18</b>	5				
<b>19</b>	5				
<b>20</b>	5				
<b>Total</b>	<b>63</b>	<b>25</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

3. Les scores du Commissariat xwlacodji :

<b>scores</b>					
<b>Question n°</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>1</b>	3	1	1		
<b>2</b>		2	2		
<b>3</b>	4		1		
<b>4</b>		2	3		
<b>5</b>	1	1	3		
<b>6</b>	2	2	1		
<b>7</b>	4		1		
<b>8</b>	4	1			
<b>9</b>	4		1		
<b>10</b>	2	3			
<b>11</b>	5				
<b>12</b>	5				
<b>13</b>	5				
<b>14</b>	5				
<b>15</b>	1	4			
<b>16</b>	2	1	2		
<b>17</b>	1	2	2		
<b>18</b>	5				
<b>19</b>	4	1			
<b>20</b>		1	4		
<b>Total</b>	<b>57</b>	<b>21</b>	<b>22</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

4. Les scores du Commissariat de Fidjrossè :

<b>scores</b>					
<b>Question n°</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>1</b>		3	2		
<b>2</b>		2	3		
<b>3</b>	4	1			
<b>4</b>	4	1			
<b>5</b>	2	2	1		
<b>6</b>	1	3	1		
<b>7</b>	4		1		
<b>8</b>	5				
<b>9</b>	3	2			
<b>10</b>	3	2			
<b>11</b>	5				
<b>12</b>	4	1			
<b>13</b>	5				
<b>14</b>	5				
<b>15</b>	3	2			
<b>16</b>	3	1	1		
<b>17</b>		4	1		
<b>18</b>	5				
<b>19</b>	5				
<b>20</b>	2	3			
<b>Total</b>	<b>63</b>	<b>27</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

5. Les scores du Commissariat Agla :

<b>scores</b>					
<b>Question n°</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>1</b>	4		1		
<b>2</b>		1	2	2	
<b>3</b>	1	4			
<b>4</b>	2	2	1		
<b>5</b>			5		
<b>6</b>			4		
<b>7</b>		4	1		
<b>8</b>	5				
<b>9</b>	1		3	1	
<b>10</b>	1	2	2		
<b>11</b>	5				
<b>12</b>	5				
<b>13</b>	5				
<b>14</b>	5				
<b>15</b>	1	4			
<b>16</b>	1	3	1		
<b>17</b>		2	3		
<b>18</b>	5				
<b>19</b>		4	1		
<b>20</b>		2	3		
<b>Total</b>	<b>41</b>	<b>28</b>	<b>27</b>	<b>4</b>	<b>0</b>

**IV - Cumule des Scores par Commissariat**  
**après la discussion de groupe :**

1- Au Commissariat de Dantokpa :

Scores					
Grilled'observation par domaines	1	2	3	4	5
<b>A</b>	×				
<b>B</b>	×				
<b>C</b>	×				
<b>D</b>	×				
<b>E</b>	×				

2- Au Commissariat d'Aïdjèdo

Scores					
Grille d'observation par domaines	1	2	3	4	5
<b>A</b>		×			
<b>B</b>	×				
<b>C</b>	×				
<b>D</b>	×				
<b>E</b>	×				

3- Au Commissariat de Xwlacodji:

Scores					
Grille d'observation par domaines	1	2	3	4	5
<b>A</b>			×		
<b>B</b>	×				
<b>C</b>	×				
<b>D</b>	×				
<b>E</b>		×			

4- Au Commissariat de Fidjrossè :

Scores					
Grille d'observation par domaines	1	2	3	4	5
<b>A</b>		×			
<b>B</b>	×				
<b>C</b>	×				
<b>D</b>	×				
<b>E</b>		×			

5- Au Commissariat d'Agla :

Scores					
Grille d'observation par domaines	1	2	3	4	5
<b>A</b>		×			
<b>B</b>			×		
<b>C</b>	×				
<b>D</b>	×				
<b>E</b>		×			

## Interprétation de tableau

Exemple du tableau n°5(cumule des scores au commissariat AGLA)

A : Orientation du public → 2 : tout juste acceptable

B : Conditions matérielles → 3 : acceptable

C : Egalité de traitement du public : → 1 : insuffisant  
sans préjugé lié au sexe, à l'ethnie,  
la nationalité, le statut de minorité,  
l'âge ou l'orientation sexuelle

D : Transparence et responsabilité : → 1 : insuffisant

E : Conditions de détention : → 2 : tout juste acceptable.

Corinne DJODJI, chef d'équipe.